



CIES
consorcio de investigación
económica y social

XXII SEMINARIO ANUAL CIES 2012

PRESENTACIÓN DEL LIBRO BALANCE DE INVESTIGACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL 2007 – 2011 Y AGENDA DE INVESTIGACIÓN 2012 - 2016

INTRODUCCION DEL MINISTRO DE ECONOMÍA Y FINANZAS, LUIS MIGUEL CASTILLA

Muchas gracias Waldo. La verdad es que es reconfortante estar con personas que, algunos no tienen corbata, me gustaría quitármela y volver al mundo de la Academia y poder intercambiar visiones que están muy bien plasmadas en un documento que, les confieso, no lo he leído, pero sí he visto los resúmenes de los distintos capítulos y creo que esta compilación de trabajos de investigación son un claro ejemplo de una colaboración bastante ventajosa, donde la Academia se junta con el sector público, con los que tenemos responsabilidad de llevar adelante políticas públicas, y poder nutrirnos tanto con las investigaciones que hacen.

Yo le agradezco a Javier Portocarrero, del CIES, por el trabajo que hacen, ya muchos años, en esta tarea y juntar al sector público, vía el Consejo Consultivo, con académicos, investigadores. Y me parece genial poder comentar y dar algunas apreciaciones de los temas generales que trata esta publicación, que, entiendo, va a ser comentada por los ilustres panelistas que me acompañan esta noche. Ante todo mi agradecimiento por esta invitación.

Es muy importante propiciar este tipo de encuentros, este tipo de foros y publicaciones donde, efectivamente, podamos juntarnos con las personas que tienen a su cargo investigar temas de relevancia para nuestro país, especialmente de cara a la coyuntura que estamos viviendo. Yo creo que para todos es sabido el progreso que nuestro país ha evidenciado en los últimos años, pero también para todos es sabido que el progreso, para que se mantenga en el tiempo y lograr un mayor bienestar para toda la población, requiere de políticas públicas que sean efectivas y que encaren una gama enorme de desafíos que aún tenemos como país.

Podemos decir que estamos avanzando, pero todavía tenemos grandes tareas en frente en múltiples sectores, viendo los temas que se abarcan en el libro y que van desde temas de capital humano, educación, salud, empleo, temas de descentralización, temas de manejo de recursos naturales, reforma del Estado, gobernabilidad; abarca temas de presupuesto por resultados, estudios de impacto de intervenciones específicas. Yo creo que es una gama bastante amplia de temas que, todos, son extremadamente relevantes.

Ayer tuvimos una sesión del Consejo Consultivo, que estuvo presidida por el presidente del Consejo de Ministros, y estuvieron algunos colegas. Y le decíamos a Javier que sería bueno tratar de lograr que haya un mayor calce entre el trabajo que hacen los investigadores y que eso, ojalá, se convirtiera en un insumo importante en la exposición de motivos de las leyes y las normas que tramitamos. Yo creo que eso sería un arreglo de mucho beneficio, porque los investigadores verían que su investigación se aplica y para nosotros, que estamos en el día a día, nos sería de suma utilidad para darle un mayor sustento técnico - académico a las políticas públicas que tratamos de implementar para mejorar el bienestar de todos.

Los temas son muy relevantes y la coyuntura es muy relevante. Una coyuntura en la cual venimos de un proceso de crecimiento elevado, pero que definitivamente el mundo está migrando hacia otro estadio. Un estadio en el cual, probablemente, el esfuerzo doméstico pese más que los precios internacionales y que si no se atacan las reformas de fondo, como ha sido mencionado por múltiples personas -entre ellas algunos sentados en esta misma mesa-, no es fácil garantizar que mantengamos la trayectoria de alto crecimiento, reducción de pobreza, generación de empleo y de oportunidades para todos. Entonces, yo creo que el rol que tienen las políticas públicas, hoy en día, de cara a un mundo menos cierto y con nubarrones, se hacen mucho más urgentes.

Los temas que la publicación toca, yo veo que todos son temas de suma relevancia. Déjenme empezar por los temas de capital humano: Educación, que si uno pudiera escoger cuál es la principal tarea que el país tiene, es mejorar la calidad de la Educación a todo nivel. Si uno escogiera eso y pusiera todo el esfuerzo en ello, podemos, capaz, decir que tenemos un futuro asegurado hacia adelante. Y en esta temática de Educación, de hecho mañana se va a discutir, probablemente, en el Congreso de la República, una ley importante que intenta abordar parte de una reforma educativa mucho mayor, que es la Ley de la Carrera Magisterial; se abarcan temas importantes que yo creo que son insumos para poder seguir avanzando hacia una agenda mucho más amplia, que no solamente se reduce en términos de qué tipo de carrera pueden tener los docentes, sino todo el acompañamiento pedagógico, las modalidades de prestación de servicios.

Y entre los temas, por ejemplo, los capítulos que tocan la **temática educativa** son muy relevantes: la descentralización de la Educación. Hay un tema importante, incluso en nuestro país, quién es el rector, por ejemplo, en términos de educación universitaria. El Ministerio de Educación, por un lado, las universidades, por el otro. Temas incluso de las competencias que han pasado del gobierno nacional a los gobiernos regionales, donde hay un rector, pero no necesariamente hay un alineamiento de políticas ni prioridades en una temática tan importante; la formación del docente, yo creo que eso es fundamental y justamente la reforma que estamos tratando de aprobar en el Congreso, no solamente es un incremento de remuneraciones, sino es un acompañamiento importante a la formación del docente. La evaluación es fundamental y para ello se requiere un acompañamiento constante del educador. Y los rendimientos escolares, que también son abordados en las publicaciones, son básicos. Al final, uno tiene que pensar en el producto, en la mejora en el servicio que se provee y ver los rendimientos escolares, ver las capacidades cognitivas de los niños. Es fundamental, porque ahí es donde se gestan las

posibilidades de una mayor movilidad social y una mayor productividad, más adelante, cuando ese niño o es niña ingresa a la edad laboral.

Entonces la temática educativa es abordada en la publicación de manera, digamos, muy acertada y, obviamente, este tema da para escribir múltiples volúmenes, pero acá se abordan temas que son de total relevancia.

La segunda temática que se toca son los que se derivan de la ciencia, la tecnología y la innovación. Y acá se abarcan temas que van desde cuál es la arquitectura institucional para poder llevar adelante políticas que promuevan de manera decidida la innovación; asimismo, se ensayan modalidades de cómo practicar estas políticas de investigación y desarrollo, de manera sectorial; se analiza el rol del sector privado, como un factor de innovación en la sociedad y esto es muy importante, porque cuando estamos hablando de un país que quiere, que necesita crecer, vía mejoras en la productividad, y que requiere cambiar su factor productivo hacia uno más diversificado, la Educación va de la mano de la Ciencia, de la Tecnología y la Innovación. Y creemos que los países que han apostado con seriedad a esta temática, son los países que han ganado en el mundo. Hay que ver las experiencias en los países escandinavos, en los países del sudeste asiático, en donde, definitivamente, ha habido una política de Estado, y admitir: nosotros no hemos tomado con seriedad, ni nos hemos puesto los pantalones largos, en esta temática que es fundamental, justamente, para poder transitar hacia una teoría del conocimiento. Y eso es lo que nos distingue, probablemente, de las economías más exitosas.

Un tercer tema, y no quiero ahondar demasiado, porque creo que mis colegas van a ahondar mucho más en trabajos más específicos, tiene que ver con los temas de **desarrollo social, desarrollo rural y el manejo de los recursos naturales.** En el tema del desarrollo rural, donde se evalúan distintos programas de desarrollo productivo, de tratar de integrar el mundo rural a los mercados, yo creo que ahí está una de los desafíos más importantes que tenemos. Cuando vamos y vendemos al país, su progreso económico, su reducción de pobreza, lamentablemente, en el ámbito rural no podemos decir lo mismo. La pobreza rural, más que duplica el promedio nacional, y la falta de acceso a los servicios básicos en el mundo rural es enorme: electrificación, saneamiento básico, agua. Hay muchas localidades en nuestro país que no tienen acceso a los servicios básicos y poder lograr mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, con un simple acceso a agua, a electricidad, en las zonas rurales del país, definitivamente van a marcar la diferencia de ser o no ser un gobierno exitoso. Si logramos atacar estos bolsones de pobreza que son persistentes y que el crecimiento, que hemos tenido en los últimos años, no ha logrado reducir. Y para esto, definitivamente, el mercado no es suficiente. Ahí se requiere, ciertamente, de políticas públicas y, esto, de la mano, obviamente, del sector privado.

Con respecto al manejo de los recursos naturales y a las rentas que se derivan de esto y el uso que es abordado en las investigaciones del canon, es un tema central. Tenemos un esquema que no es el más apropiado, no es un esquema equitativo. Tenemos a regiones ricas que conviven al lado de regiones pobres, distritos muy ricos al lado de distritos muy pobres y esta paradoja: de estar sentados, ciertamente, en una montaña de oro, pero con indicadores y brechas gigantescas, lo

cual es una gran paradoja y lo cual –creo- alimenta cierta resistencia, digamos, a la explotación de estos recursos. La población, en muchos de los casos, no ve los beneficios y yo creo que tratar de abordar cómo mejor distribuir estos recursos a nivel del país. No tenemos un esquema de transferencias que ecualicen, que distribuyan estos recursos a todos y el uso de los mismos son temas de suma relevancia, que también son políticamente muy complicados de abordar. Y yo creo que en estos temas complicados de abordar, qué mejor que ir al sustento técnico, porque son temas políticos, finalmente, decisiones políticas que uno adopta y yo creo que guiar la discusión política con buen sustento académico y de investigación aplicada es fundamental y nos hace falta muchos más insumos de este tipo. Y no solamente en el Poder Ejecutivo, sino en los distintos niveles de gobierno, en el Congreso de la República, para poder decidir mejor qué políticas adoptar y cuáles no.

Un cuarto ámbito que es central y que he venido repitiendo, porque creo que acá está gran parte del desafío -todos son desafíos importantes que al final algunos se entrecruzan- **es la reforma del Estado**, mejorar la gestión pública, especialmente en un país que se ha descentralizado, que ya la mayoría de competencias han sido transferidas a los gobiernos regionales, pero que hay un déficit importante de capacidades y hay poca tolerancia y poco de la población que espera resultados y una frustración, porque no ve estos resultados que anhela. Obviamente, acá tratar de lograr un desarrollo mucho más homogéneo y tener a los actores locales, a los gobiernos regionales, locales, a la sociedad civil regional, a la academia regional organizada pensando en cómo poder tener sus regiones competitivas, que crezcan y provean bienestar a sus habitantes, son temas centrales. Y acá, al final, si uno tiene que decir cuál es el principal problema, son problemas de gestión que adolecemos y que se exacerbaban, especialmente, a estos niveles de gobierno. Temas institucionales que han sido abordados como, que versan sobre la gobernabilidad, la lucha contra la corrupción, la mayor transparencia, son temas centrales, son temas que si no logramos abordar como sociedad y lograr combatirlos con eficacia, estos flagelos de la corrupción, por ejemplo, vamos a avanzar poco en términos de cimentar las bases de un crecimiento que se sostengan en el tiempo y que tenga instituciones sólidas. Somos siempre el caso del país raro: de que crece y progresa económicamente adoptando políticas acertadas, pese a sus fragilidades institucionales. Y eso es algo que, probablemente, haya sido estudiado, pero que es un caso raro. Usualmente uno piensa que la calidad institucional va de la mano del desarrollo; y nos estamos desarrollando, capaz podríamos avanzar a una velocidad mucho mayor, pero la fragilidad institucional que tenemos se puede constituir como un freno al desarrollo que todos queremos.

Y, **por último**, mencionar un tema que está más, íntegramente, vinculado a lo que hacemos, que es el **Presupuesto**. De hecho, la semana entrante, se debate en el pleno del Congreso de la República el Proyecto del Presupuesto para el 2013 y hay todo un trabajo que habla acerca de las bondades del presupuesto por resultados. Y esto es un tema que, yo creo, que es muy importante porque el presupuesto, finalmente, es uno de los principales, si no el principal instrumento para traducir lo que es las políticas públicas en acciones concretas. Y hacerlo pensando con un enfoque distinto, no pensando en los insumos, sino pensando en los productos; pensando en los efectos causales que hay entre una política y un resultado. Cambia totalmente el chip de la asignación

presupuestal, que tradicionalmente ha sido inercial, y es un proceso que empezó hace unos años en el Ministerio de Economía y que se ha ido avanzando; obviamente, nuestro reto, nuestro objetivo es llegar a un 100% del presupuesto de la República asignado bajo este criterio, porque lo que obliga no solamente es tener una claridad en las metas que se quieren cumplir, sino también obliga a identificar a los responsables, es que haya también una rendición de las cuentas de lo que se logra y de lo que no se logra. El Presupuesto se ha más que triplicado en la última década y uno se pregunta: ¿Hemos mejorado los indicadores sociales? ¿Hemos cerrado las brechas en infraestructura en nuestro país? Pese a esta gran asignación presupuestal que el país ha tenido, este incremento importante en los últimos años, la respuesta es no. Entonces yo creo que estos instrumentos son muy útiles.

Para finalizar, nosotros y en el Ministerio de Economía, pese a estar siempre inmersos en la coyuntura y en temas de corto plazo, tratamos de tener un área de investigación y darnos ese espacio. Waldo pasó por lo que era antes la DGAES, antes de ser viceministro en el MEF, y sabe que tenemos un departamento donde privilegiamos la investigación para que nutra las políticas públicas.

Y, de hecho, con esto concluyo, hemos establecido tres fondos nuevos en el Presupuesto del 2013 que se nutren, justamente, de trabajos de investigación, algunos inspirados en el marco del CIES y de otros investigadores: **uno es un fondo para tener y desarrollar una gama de instrumentos para fomentar una mayor apuesta para la innovación tecnológica**, fondo que se llama Fonitec, donde es una apuesta, es un capital semilla que pretende tener y desarrollar los instrumentos para poder propiciar mayores actividades de innovación en el país. **Un segundo fondo, es el Fondo de Inclusión Económica**, que es un fondo muy importante, porque acá se conjuga lo que hemos aprendido en términos de diseño de políticas públicas, de focalizar la inversión en las áreas más pobres del país, pero que esta financia intervenciones conjuntas. De las investigaciones hemos aprendido que una intervención conjunta es mejor que una intervención aislada y lo que hace este fondo es que identifica dónde están las brechas y son financiamientos conjuntos en materia de electrificación rural, telefonía rural, caminos rurales y saneamiento rural. Y es un fondo dirigido a 450 distritos, donde se ha hecho una línea de base y se ha identificado cuál es la brecha que hay que cubrir y son intervenciones conjuntas. Y eso se nutre de trabajos de investigación. De lo contrario sería, simplemente, el pedido puntual, de manera individual y hay un efecto multiplicador que magnifica su impacto de tener esas intervenciones conjuntas. **Y lo último es que hemos, y esta fue la última adición al proyecto del presupuesto, es que hemos apostado por el agro en nuestro país.** Y ahí lo que hemos querido ha sido atacar los problemas de falta de infraestructura de riego tecnificado en las zonas altoandinas, donde han sido de cierta forma dejadas de lado. Y es un fondo importante, justamente, para proveer la infraestructura -vía fondos concursables- para que compitan los gobiernos locales y regionales para poder dotar de infraestructura de riego y otros tipos de acompañamiento al sector agrícola en las zonas altoandinas de nuestro país.

Todo esto tiene una exposición de motivos y todo esto tiene un soporte en investigación aplicada y que se nutre del trabajo que hacen ustedes. Yo quisiera, esa ha sido mi lectura tratando de

reflejarme en estos trabajos de investigación, agradecer el esfuerzo del CIES por persistir en este objetivo de acercar a la investigación a la política pública y escucharlos a ustedes. La verdad es que me siento muy contento de estar acá y tener unos momentos para poder reflexionar, poder escuchar críticas, sugerencias y poder nutrir y poder mejorar lo que hacemos todos los días desde el Ministerio de Economía y al interior del gobierno. Gracias.